

Бизнес в странах ЕАЭС: ВОЗМОЖНОСТИ И ВЫЗОВЫ

Инга ПАШКЕВИЧ



Институт экономики НАН Беларуси,
заведующий сектором
социально-экономического
развития предпринимательства,
Республика Беларусь, г. Минск,
e-mail: pashkevich@economics.basnet.by

Развитие малого и среднего бизнеса (МСБ) во всем мире воспринимается как необходимый атрибут успешного социально-экономического развития страны. Малый бизнес обладает уникальной способностью смягчать последствия структурных реформ, быстро адаптироваться к меняющимся потребностям рынка, генерировать и воспроизводить технические и организационные нововведения, выводить экономику страны на новый высокотехнологичный уровень. Подобная способность особенно важна для стран ЕАЭС, экономика которых переживает рыночные трансформации. Поэтому необходимо создать благоприятные условия для функционирования малых и средних предприятий (МСП) как на национальном, так и на наднациональном уровне.

УДК 339.924

Ключевые слова:

Евразийский экономический союз; Евразийская экономическая комиссия; малый и средний бизнес; малое и среднее предпринимательство; внешняя торговля товарами и услугами; деловая среда; условия ведения бизнеса; рейтинг Всемирного банка «Ведение бизнеса» (Doing Business).

Следует отметить, что понимание актуальности и важности вопроса создания благоприятных условий для бизнеса на территории ЕАЭС присутствует как в странах – партнерах по интеграционному объединению, так и на наднациональном уровне.

Государства – участники ЕАЭС стимулируют развитие предпринимательства на национальном уровне путем принятия соответствующих государственных программ, создания инфраструктуры, облегчающей становление и функционирование малых предприятий, предоставления финансовой, имущественной, информационной и иной поддержки субъектам МСП, а также путем формирования институциональных единиц, специализирующихся на оказании помощи предпринимателям.

В качестве наднациональной структуры, способствующей успешному развитию предпринимательства на евразийском пространстве, можно рассматривать Деловой совет ЕАЭС, который, не являясь формальной институциональной единицей ЕАЭС, обеспечивает взаимодействие и диалог между Евразийской экономической комиссией (ЕЭК) и бизнес-сообществом стран – участниц объединения. В состав Совета входят Союз промышленников и предпринимателей (работодателей) Армении, Конфедерация промышленников и предпринимателей (нанимателей) Беларуси, Национальная палата предпринимателей Казахстана «Атамекен», Кыргызский союз промышленников и предпринимателей и Российский союз промышленников и предпринимателей.

Благодаря работе Совета предприниматели Армении, Беларуси, Казахстана и Кыргызстана имеют следующие возможности:

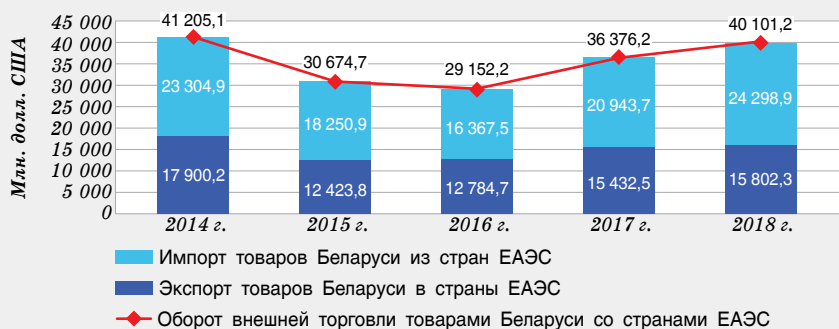
- участвовать в обсуждении торговой политики и других вопросов в рамках бизнес-диалога;
- сообщать о препятствиях на внутреннем рынке ЕАЭС;
- участвовать в процедурах общественного обсуждения проектов документов;
- участвовать в оценке регулирующего воздействия в отношении проектов решений Комиссии;
- участвовать в обсуждении нормативных правовых актов ЕЭК на площадках консультативных комитетов, рабочих и экспертных групп;
- участвовать в развитии кооперации на основе отраслевых евразийских технологических платформ;
- присутствовать на заседании Общественной приемной по разъяснению антимонопольного законодательства ЕАЭС;
- предлагать товары для маркировки;
- предлагать цифровую инициативу.

Площадками для взаимодействия ЕЭК с деловым сообществом стран – участниц ЕАЭС являются 23 консультативных комитета, 30 подкомитетов, более 20 рабочих и более 10 экспертных групп.

Результатами совместной работы ЕЭК и бизнес-сообщества ЕАЭС стали конкретные практические преференции, наиболее значимыми из которых представители МСБ считают:

- устранение барьеров во взаимной торговле товарами, упрощение таможенных и дру-

Динамика торговли товарами Республики Беларусь со странами ЕАЭС по методологии платежного баланса, 2014–2018 гг.



Источник: [1].

Рисунок 1

густа 2015 г. Таким образом, необходимый для статистического анализа временной период включает в себя 2014 г. (последний год перед образованием ЕАЭС) – 2018 г. Изменение объемов торговли товарами Республики Беларусь со странами ЕАЭС за это время представлено на *рисунке 1*.

Как видно из *рисунка 1*, в Беларуси в первые годы после создания ЕАЭС торговля со странами-участницами не только не активизировалась, но и заметно сократилась. За период 2014–2018 гг. экспорт в государства-партнеры упал на 11,7%, а товарооборот в целом сократился на 2,7%.

Объясняется данный факт тем, что основным партнером для Беларуси в регионе является Россия (в 2018 г. на ее долю приходилось 79,5% белорусского экспорта в ЕАЭС и 99,4% импорта из ЕАЭС), с которой максимально благоприятные условия взаимной торговли были созданы гораздо раньше соглашениями, подписанными в рамках Союзного государства и Таможенного союза. А снижение объемов взаимной торговли в 2015–2016 гг. было обусловлено экономической рецессией вследствие падения мировых цен на нефть и введения западных санкций в отношении Российской Федерации. Начиная с 2017 г. торговля товарами Республики Беларусь со странами ЕАЭС стала активно расти, и за два года товарооборот увеличился на 37,6%, в том числе экспорт – на 23,6%, импорт – на 48,5%.

Схожая тенденция отмечается и в торговле услугами Беларуси с ЕАЭС (*рисунком 2*).

гих процедур при осуществлении внешнеэкономической деятельности (сокращение временных и административных издержек, связанных с пересечением внешних границ ЕАЭС и оформлением документов);

- введение единого технического регулирования, что позволило избежать дополнительных требований к безопасности продукции, проведения дополнительных процедур соответствия. Сертификат соответствия получается в одной из стран ЕАЭС по единой форме и свободно используется в остальных четырех странах-участницах;

- взаимное признание разрешений на деятельность в сфере услуг, благодаря чему предприниматели могут работать в 49 секторах без ограничений, изъятий и дополнительных требований и условий; без дополнительного учреждения в форме юридического лица; на основании разрешения на поставку услуг, полученного в своей стране; с автоматическим и безусловным признанием профессиональной квалификации персонала;

- снижение налоговой нагрузки благодаря тому, что НДС стал начисляться только на стоимость товара по договору сразу на границе без стоимости расходов, связанных с перевозкой этих товаров;

- отсрочка по уплате косвенных налогов до 50 дней;
- равноправный инвестиционный режим (предполагается национальный режим и режим наибольшего благоприятствования в каждой стране ЕАЭС для инвесторов из государств-членов);

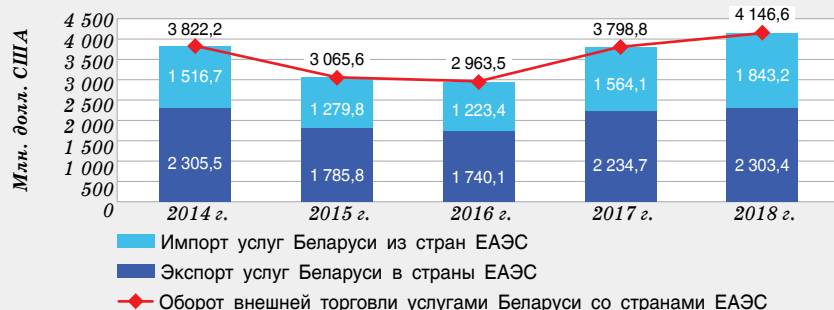
– единые права при трудоустройстве граждан (отсутствие квот при трудоустройстве, дополнительных разрешительных документов, права на получение медицинских услуг, взаимное признание дипломов, право посещения дошкольных и школьных учреждений детьми мигрантов).

Введенные преференции должны были в первую очередь подстегнуть взаимную торговлю товарами и услугами стран – участников объединения, улучшить условия ведения бизнеса в каждой из стран-участниц, привести к росту количества субъектов МСП на национальном уровне и увеличить их оборот.

Взаимная торговля

В Беларуси, так же как в России и Казахстане, Договор о ЕАЭС вступил в силу 1 января 2015 г., в Армении – 2 января 2015 г., в Кыргызстане – 12 ав-

Динамика торговли услугами Республики Беларусь со странами ЕАЭС по методологии платежного баланса, 2014–2018 гг.



Источник: [1].

Рисунок 2

Необходимо отметить, что в отличие от торговли товарами в торговле услугами рост объемов продаж 2017–2018 гг. превысил спад 2014–2016 гг. и в целом за 2014–2018 гг. оборот услугами вырос на 8,5%. Экспорт при этом остался на прежнем уровне, а импорт услуг из стран ЕАЭС увеличился на 21,5%.

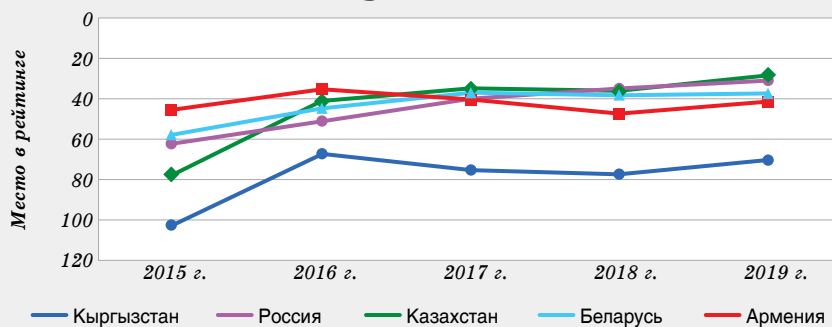
Экспорт услуг Беларусь смогла нарастить за четыре года по статьям: «плата за использование интеллектуальной собственности» (в 2 раза), «услуги по ремонту и техническому обслуживанию, не отнесенные к другим категориям» (на 88%), «услуги частным лицам и услуги в сфере культуры и отдыха» (на 43,4%), «поездки» (на 4,7%), «телекоммуникационные, компьютерные и информационные услуги» (на 2,9%).

Основной рост импорта произошел по статьям «строительство» (на 66,6%) и «транспорт» (на 50,5%). Прирост импорта из региона ЕАЭС по статье «услуги по ремонту и техническому обслуживанию, не отнесенные к другим категориям» составил 19,1%, «поездки» – 10,4%, «телекоммуникационные, компьютерные и информационные услуги» – 8%.

Условия ведения бизнеса

Изменение условий ведения бизнеса наилучшим образом отражает рейтинг Всемирного банка «Ведение бизнеса» (Doing Business). Изменение позиций

Рейтинговые позиции государств – участников ЕАЭС в докладах Doing Business 2015–2019 гг.



Источник: [2].

Рисунок 3

стран – участниц ЕАЭС в докладах 2015–2019 гг. представлено на рисунке 3.

Как видно из рисунка 3, во всех государствах – участниках ЕАЭС за четыре года произошло существенное улучшение условий ведения бизнеса. Армения поднялась с 45-го на 41-е место, Беларусь – с 57-го на 37-е, Казахстан – с 77-го на 28-е, Кыргызстан – с 102-го на 70-е, Россия – с 62-го на 31-е место. Интересным представляется факт, что постепенно происходит сближение условий ведения бизнеса во всех странах – участниках объединения. Если до вступления в ЕАЭС места в рейтинге были значительно разбросаны, то в рейтинге-2019 четыре из пяти стран расположились довольно компактно (с 28-го по 41-е место). Пока только Кыргызстан располагается на 30–40 мест

ниже своих партнеров по ЕАЭС, но и он находится на траектории сближения с ними.

Вместе с тем, несмотря на общее сближение уровней развития институциональной среды предпринимательства, по отдельным позициям, включенным в качестве субиндексов в общий индекс ведения бизнеса, имеет место разрыв показателей (таблица).

Так, по данному Doing Business – 2019, по субиндексу «подключение к системе электроснабжения» разрыв между Россией, лидером среди стран ЕАЭС по этому показателю, и Кыргызстаном, занимающим последнее место, составил 152 позиции, а Казахстан отстал от лидера по данному субиндексу на 64 позиции. И это неудивительно. В России для подключения к электроснабжению необходимо совершить 2 процедуры, а в Казахстане и

Таблица

Место государств – участников ЕАЭС в Doing Business – 2019 по отдельным субиндексам

	Армения	Беларусь	Казахстан	Кыргызстан	Россия
Регистрация предприятий	8	29	36	35	32
Получение разрешений на строительство	98	46	35	29	48
Подключение к системе электроснабжения	17	20	76	164	12
Регистрация собственности	14	5	18	8	12
Получение кредитов	44	85	60	32	22
Защита миноритарных инвесторов	51	51	1	38	57
Налогообложение	82	99	56	150	53
Международная торговля	46	25	102	70	99
Обеспечение исполнения контрактов	24	29	4	131	18
Разрешение неплатежеспособности	95	72	37	82	55

Источник: [2].

Кыргызстане – 7, в России на это потребуется 70 дней, в Казахстане – 77, а в Кыргызстане – 111 дней. И если в России данная процедура обойдется по цене в 5,3% от дохода на душу населения, то в Казахстане – 43,2%, а в Кыргызстане – 717,7%. Также индекс надежности электроснабжения и «прозрачности» тарифов для Кыргызстана оценен как нулевой, а Россия и Казахстан получили самый высокий балл по этому показателю.

По субиндексу «обеспечение исполнения контрактов» Кыргызстан отстает от Казахстана на 127 позиций, главным образом из-за низкого качества системы судопроизводства и более высокой стоимости процедуры удовлетворения исков.

По процедурам уплаты налогов и эффективности налогообложения регион ЕАЭС в целом не имеет высоких позиций в рейтинге. Самое высокое, 53-е, место по этому субиндексу получила Россия, за ней следует Казахстан – 56-е место. Кыргызстан отстал от России на 97 позиций, Беларусь – на 46, Армения – на 29.

Главной «бедой» в налогообложении стран ЕАЭС является время, потраченное на уплату налогов в год. Если страны ОЭСР тратят в среднем 159,4 часа в год на уплату налогов, а мировой лидер по этому индикатору Сингапур – 49 часов, то Россия – 168 часов, Казахстан – 182, Беларусь – 184, Кыргызстан – 225, Армения – 262 часа. Также в Беларуси и России довольно высока общая ставка налогов и взносов, которая для России составляет 46,3% от прибыли, а в Беларуси – 53,3%. В Армении, наоборот, налоговая нагрузка на бизнес не является достаточной для пополнения бюджета страны (эффективной считается общая ставка около 26%).

Кыргызстан также является аутсайдером по количеству налоговых платежей в год (51). В России, Беларуси и Казахстане бизнес при этом осуществляет 7 платежей в год, а в Армении – 14.

Еще один показатель, по которому большинство стран имеют низкие позиции в рейтинге, – это «разрешение неплатежеспособности». Самое высокое место здесь у Казахстана (37-е), затем следует Россия (55-е), Беларусь (72-е),

Кыргызстан (82-е) и Армения (95-е). Основная причина – заявителям требований (кредиторам, налоговым органам и сотрудникам) в государствах ЕАЭС удается взыскать с неплатежеспособной компании всего около 40% средств, предъявленных к взысканию. В странах ОЭСР данный индикатор составляет в среднем 70,5%. Также низкой является эффективность нормативно-правовой базы в отношении несостоятельности и банкротства. По шкале от 0 до 16 только Казахстан получил индекс 15. Армения получила 7,5 балла, Кыргызстан – 9, Беларусь – 10, Россия – 11,5 балла.

В развитии условий для международной торговли наилучших успехов достигла Беларусь (25-е место по этому субиндексу в мире), Армения расположилась на 46-м месте, Кыргызстан – на 70-м, Россия – на 99-м, Казахстан – на 102-м месте. Государства ЕАЭС значительно отличаются друг от друга по временным затратам на оформление документов и на пограничный и таможенный контроль, а также по стоимости этих процедур. Так, если белорусские и кыргызские предприниматели тратят всего по 5 часов на пограничный и таможенный контроль при экспорте товаров, то российские – 66, а казахские – 105 часов. При импорте время прохождения пограничного и таможенного контроля в Беларуси составляет 0 часов, в Казахстане – 2, в Армении – 3, в России – 12, а в Кыргызстане – 72 часа. На оформление документов при экспорте в Армении уходит 2 часа, в Беларуси – 4, а в Казахстане – 128, при импорте – от 2 часов в Армении до 43 часов в России. Стоимость прохождения таможенного и пограничного контроля также варьируется по цене: при экспорте от 10 долл. США в Кыргызстане до 410 долл. США в Казахстане и 580 долл. США в России, при импорте от 0 долл. США в Беларуси до 400 долл. США в России и 512 долл. США в Кыргызстане. Необходимо отметить, что в эту стоимость входит и транспортировка груза по территории внутри страны. На оформление экспортных документов в Беларуси уходит 60 долл. США, в России – 80, в Кыргызстане – 110, в Армении – 150, в Казахстане – 200 долл. США.

Импортные документы в Беларуси и Казахстане оформляются бесплатно, в Армении – за 100 долл. США, в России – за 160, а в Кыргызстане – за 200 долл. США.

По показателю «получение разрешений на строительство» (имеются в виду временные и финансовые затраты, которые необходимы для строительства склада, включая получение необходимых лицензий и разрешений, выполнение необходимых уведомлений и инспекций, а также подключение к коммунальным сетям) худшие значения у Армении, которая отстает на 69 позиций от лидера Кыргызстана. Основная причина – большое количество процедур, необходимых для строительства склада (20, тогда как в Кыргызстане их 11), и низкий индекс качества контроля в строительстве (9, в то время как в большинстве стран ЕАЭС – 13).

Получение кредитов наиболее доступно в России, а отстает от всех по этому показателю Беларусь. Разрыв между странами составляет 63 позиции в рейтинге. Низкие оценки Беларусь получила в связи с тем, что, по мнению экспертов Всемирного банка, законодательство по обеспечению и банкротству в недостаточной степени защищает права заемщиков и кредиторов и таким образом не способствует кредитованию. Также Беларусь могла бы иметь более высокие позиции, если бы в стране было создано бюро кредитной информации (частная компания или некоммерческая организация), ведущее базу данных о кредитоспособности заемщиков (физических или юридических лиц) в финансовой системе и способствующее обмену кредитной информацией между кредиторами.

По субиндексу «защита миноритарных инвесторов» первое место не только в регионе, но и в мире получил Казахстан. За ним с большим отрывом следуют Кыргызстан (38-е место), Армения с Беларусью, разделившие 51-е место, и Россия (57-е место). Все показатели в рамках данного субиндекса измеряются индексами по шкале от 0 до 10. Казахстан получил наивысшую оценку (10) по индексу защиты прав акционеров, 9 баллов по индексам уровня

разглашения информации, юридической ответственности руководителей и корпоративной прозрачности, 8 баллов по индексу развития структуры управления. Только индекс ответственности директоров в этой стране получил 6 баллов, что, тем не менее, является отличным результатом, так как в среднем в странах ОЭСР он составил 5,3 балла.

В остальных государствах евразийского пространства наиболее низкие результаты получены по индексам ответственности директоров, прав акционеров и развития структуры управления. При этом Беларусь и Россия получили всего по 2 балла по индексу ответственности директоров, а Армения только 3 балла по индексу развития структуры управления.

По субиндексам «регистрация предприятий» и «регистрация собственности» разрыв между странами ЕАЭС не очень велик, но и в рамках индикаторов, составляющих основу этих субиндексов, имеются существенные различия между партнерами по объединению. Так, чтобы зарегистрировать предприятие, в Армении потребуется осуществить 3 процедуры, в Беларуси, Кыргызстане и России – по 4, а в Казахстане – 5 процедур. По времени это займет: в Армении – 3,5 дня, в Казахстане – 5, в Беларуси – 9, в Кыргызстане – 10, а в России – 11 дней.

Для регистрации собственности в Беларуси необходимо осуществить 2 процедуры, в Армении, Казахстане и Кыргызстане – по 3, в России – 4 процедуры. В Беларуси на это уйдет 3 дня, в Казахстане и Кыргызстане – по 3,5 дня, в Армении – 7, в России – 13 дней.

Отличается в странах ЕАЭС и качество управления земельными ресурсами. Индекс, охватывающий такие параметры, как надежность инфраструктуры, прозрачность информации, географический охват, механизм разрешения земельных споров и равный доступ к праву собственности, наибольшее значение имеет в России (26 баллов по шкале от 0 до 30), затем следуют Кыргызстан (24 балла), Беларусь (23,5 балла), Армения (20,5 балла) и Казахстан (17 баллов).

Статистика численности и оборота МСП

Улучшение условий ведения бизнеса в странах ЕАЭС отразилось на росте численности субъектов малого и среднего бизнеса, а также, несмотря на «провальный» 2016 г., на росте их оборота (рисунки 4 и 5).

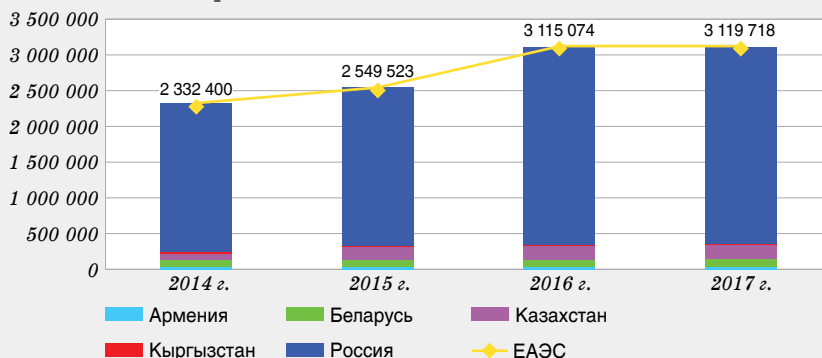
Таким образом, преференции, созданные образованием ЕАЭС, в целом имели положительные последствия для развития экономики и бизнеса в странах – участницах объединения. На примере Беларуси можно констатировать, что, несмотря на кризисные явления в региональной экономике, связанные с ростом мировых цен на нефть и введением антироссийских санкций, взаимная торговля товарами с регионом к 2019 г. почти достигла уровня 2014 г., а торговля услугами за этот период увеличилась на 8,5%. Деловой

климат улучшился во всех государствах интеграционного объединения, а общий уровень развития деловой среды значительно сближился в четырех из пяти стран ЕАЭС. За время существования объединения на национальном уровне произошел рост количества субъектов МСП и увеличился их оборот.

Вместе с тем более детальный анализ составляющих деловой среды в каждой стране показал наличие существенных различий в условиях функционирования бизнеса, что обусловлено разными стадиями развития стран, различными моделями функционирования их экономик, разной структурой собственности, различиями в законодательстве и т. д.

Эти различия могут стать сдерживающим фактором развития интеграционных процессов на пространстве ЕАЭС. Тормозят интеграционные процессы также:

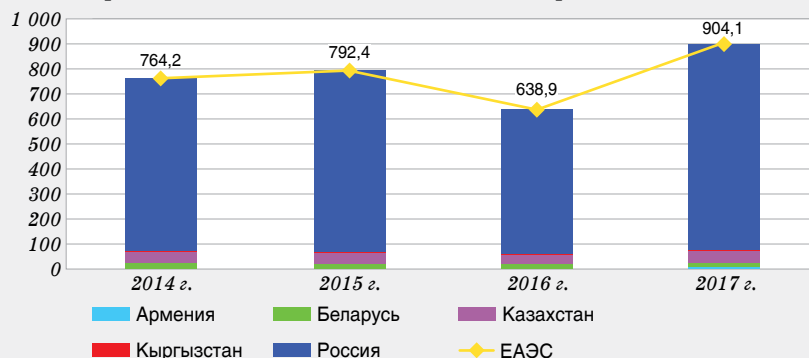
Динамика количества малых и средних предприятий в странах ЕАЭС в 2014–2017 гг., шт.



Источник: [3].

Рисунок 4

Динамика оборота малых и средних предприятий в странах ЕАЭС в 2014–2017 гг., млрд. долл. США



Источник: [4].

Рисунок 5

– различные объемы государственного субсидирования национальных экономик, создающие неравные условия субъектам хозяйствования в государствах ЕАЭС;

– низкий уровень развития обрабатывающей промышленности и высокотехнологичного сектора в большинстве стран-участниц;

– рост конкуренции внутри интеграционного пространства (во многом из-за дублирования производств);

– отсутствие прозрачности в правилах ведения бизнеса;

– низкие объемы и высокие издержки кредитных ресурсов для малого бизнеса;

– отсутствие скоординированной политики субсидирования процентных ставок по кредитам малого предпринимательства.

Для дальнейшего развития интеграционного объединения с точки зрения создания благопри-

ятных условий для развития бизнеса необходимо:

– упрощать регулирующие процедуры, сокращать различия в функционировании экономик стран – участниц ЕАЭС;

– уходить от принципа дотационности в промышленности в сторону стимулирования модернизации и развития, усиливать внутреннюю специализацию и кооперацию и совместно выходить на рынки третьих стран;

– развивать безбарьерную среду;

– совершенствовать формы финансовой поддержки малого бизнеса как на национальном, так и на наднациональном уровне, в том числе предусмотреть создание специализированного фонда поддержки МСП на уровне ЕАЭС;

– развивать венчурное финансирование в сфере совместных высокотехнологичных проектов;

– регулярно изучать и внедрять передовой международный опыт, преимущественно в области информационных, инжиниринговых, IT-, био- и нанотехнологий, что позволит формировать комплексные программы коммерциализации инновационных продуктов (услуг) и трансфера технологий на базе развития наукоградов и технопарков [5];

– принимать государственные программы и схемы страхования рисков кредитования инновационных МСП, в которых объем страховых премий будет совместно распределяться между правительством и малым инновационным предприятием [5];

– развивать совместные инфраструктурные проекты: транспортные и энергетические.

* * *

Материал поступил 27.08.2019.

Библиографический список:

1. Платежный баланс Республики Беларусь с государствами – членами Евразийского экономического союза за 2014–2018 годы (стандартное представление) [Электронный ресурс] // Официальный сайт Национального банка Респ. Беларусь. – Режим доступа: <http://www.nbrb.by/statistics/BalPayEEU/>. – Дата доступа: 03.06.2019.
2. Рейтинг стран [Электронный ресурс] // Официальный сайт Всемирного банка (русская версия). – Режим доступа: <http://russian.doingbusiness.org/ru/rankings>. – Дата доступа: 03.06.2019.
3. Количество малых предприятий (включая микропредприятия) [Электронный ресурс] // Официальный сайт Евразийской экономической комиссии. – Режим доступа: http://eec.eaeunion.org/ru/act/integr_i_makroec/dep_stat/econstat/Documents/number.xls. – Дата доступа: 13.08.2019.
4. Оборот малых предприятий (включая микропредприятия) (в текущих ценах; миллиардов долларов США) [Электронный ресурс] // Официальный сайт Евразийской экономической комиссии. – Режим доступа: http://eec.eaeunion.org/ru/act/integr_i_makroec/dep_stat/econstat/Documents/turnover_USD.xls. – Дата доступа: 13.08.2019.
5. Развитие малого и среднего предпринимательства в современных условиях на пространстве ЕАЭС (итоговый документ) / А.И. Агеев [и др.]. – М.: Институт экономических стратегий РАН, 2016. – 121 с.

Business in the EEU Countries: Opportunities and Challenges

Inga PASHKEVICH, Head of Social and Economic Development of Entrepreneurship Sector, Institute of Economics of the National Academy of Sciences of Belarus, Republic of Belarus, Minsk, e-mail: pashkevich@economics.basnet.by.

Abstract. The article discusses the opportunities that have been opened to the business of the countries-participants of the Eurasian Economic Union due to the organization of the work of the EEU Business Council. It analyzes how the quantitative indicators of mutual trade in goods and services, the conditions for doing business, as well as the number and turnover of SMEs in each of the states of the association during the existence of the EEU have changed. The opinion of entrepreneurs on the challenges and threats of the further development of integration, as well as on the directions of development of the integration association is given.

Keywords: Eurasian Economic Union (EEU); Eurasian Economic Commission (EEC); small and medium-sized businesses (SMEs); small and medium-sized enterprises (SMEs); foreign trade in goods and services; business environment; business conditions; Doing business rating of the World Bank.