

УТВЕРЖДЕНО

Указ Президента
Республики Беларусь

21.12.2005 г. № 608

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕНЕЖНО-КРЕДИТНОЙ
ПОЛИТИКИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ НА 2006 ГОД**

СОДЕРЖАНИЕ

| | | |
|-------------|--|----|
| Раздел I. | Основные положения..... | 3 |
| Раздел II. | Реализация денежно-кредитной политики в 2005 году | 4 |
| Глава 1. | Макроэкономические условия..... | 4 |
| Глава 2. | Достижение целей денежно-кредитной политики.. .. | 7 |
| Глава 3. | Индикативные показатели денежно-кредитной политики..... | 8 |
| Глава 4. | Применение инструментов денежно-кредитной политики... | 9 |
| Глава 5. | Тенденции в денежно-кредитной сфере | 9 |
| Раздел III. | Цели и инструменты денежно-кредитной политики в 2006 году..... | 12 |
| Глава 6. | Развитие экономической ситуации..... | 12 |
| Глава 7. | Цели денежно-кредитной политики..... | 14 |
| Глава 8. | Инструменты денежно-кредитной политики..... | 18 |
| Глава 9. | Денежно-кредитные показатели..... | 20 |
| Раздел IV. | Направления развития банковской и платежной систем, финансового рынка. Валютное регулирование и валютный контроль. Международное сотрудничество в 2006 году... | 22 |
| Глава 10. | Развитие и укрепление банковской системы..... | 22 |
| Глава 11. | Развитие платежной системы..... | 25 |
| Глава 12. | Развитие финансового рынка..... | 26 |
| Глава 13. | Валютное регулирование и валютный контроль..... | 27 |
| Глава 14. | Международное сотрудничество..... | 28 |
| Раздел V. | Заключение..... | 30 |

РАЗДЕЛ I ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Основные направления денежно-кредитной политики Республики Беларусь на 2006 год (далее – Основные направления на 2006 год) разработаны Национальным банком Республики Беларусь (далее – Национальный банк) совместно с Правительством Республики Беларусь в соответствии с Банковским кодексом Республики Беларусь.

Настоящие Основные направления на 2006 год призваны представить участникам экономических отношений, широкой общественности информацию о действиях органов денежно-кредитного регулирования в денежной и валютной сферах Республики Беларусь. В 2006 году, как и в предыдущие годы, эти действия будут направлены на создание условий для выполнения прогнозных показателей социально-экономического развития, предпосылок для устойчивого экономического роста и повышения благосостояния населения в предстоящем пятилетии, прежде всего, путем:

обеспечения устойчивости белорусского рубля, в том числе его покупательной способности и курса по отношению к иностранным валютам;
развития и укрепления банковской системы;
обеспечения эффективного, надежного и безопасного функционирования платежной системы.

2. Основные направления на 2006 год разработаны с учетом следующих важнейших документов, определяющих экономическую политику страны:

Указа Президента Республики Беларусь от 10 сентября 2004 г. № 437 "Об утверждении важнейших параметров прогноза социально-экономического развития Республики Беларусь на 2005 год" – Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2004 г., № 143, 1/5844 (далее – прогноз на 2005 год);

Указа Президента Республики Беларусь от 10 сентября 2004 г. № 438 "Об утверждении Основных направлений денежно-кредитной политики Республики Беларусь на 2005 год" – Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2004 г., № 143, 1/5845 (далее – Основные направления на 2005 год);

Закона Республики Беларусь "О бюджете Республики Беларусь на 2005 год" – Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2004 г., № 189, 2/1088 (далее – бюджет на 2005 год);

Концепции развития банковской системы Республики Беларусь на 2001 – 2010 годы, одобренной Указом Президента Республики Беларусь от 28 мая 2002 г. № 274, – Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2002 г., № 63, 1/3717 (далее – Концепция развития банковской системы).

Кроме того, при разработке Основных направлений на 2006 год учитывались положения проектов:

Концепции Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2006 – 2010 годы;

прогноза социально-экономического развития Республики Беларусь на 2006 год (далее – прогноз на 2006 год);

Закона Республики Беларусь "О бюджете Республики Беларусь на 2006 год" (далее – бюджет на 2006 год).

3. В 2006 году Национальный банк продолжит соблюдение принципов денежно-кредитной политики, основу которых составляют:

четкое ее определение, раскрытие конечной цели и промежуточных целевых ориентиров;

обеспечение прозрачности денежно-кредитной политики, что предполагает ясность функций и задач Национального банка, процедуры принятия и доведения до сведения общественности решений Национального банка о денежно-кредитной политике, доступность для общественности информации о результатах этой политики;

самостоятельное определение Национальным банком механизма применения инструментов денежно-кредитной политики, направленных на достижение ее целей, а также своевременное разъяснение участникам экономических отношений, широкой общественности изменений параметров и структуры инструментов денежно-кредитной политики.

Достижение целевых ориентиров и реализация мер, предусмотренных в Основных направлениях на 2006 год, являются одними из важнейших условий динамичного развития экономики и социальной сферы Республики Беларусь.

РАЗДЕЛ II РЕАЛИЗАЦИЯ ДЕНЕЖНО-КРЕДИТНОЙ ПОЛИТИКИ В 2005 ГОДУ

ГЛАВА I МАКРОЭКОНОМИЧЕСКИЕ УСЛОВИЯ

4. Макроэкономическая ситуация в январе – сентябре 2005 г. по сравнению с аналогичным периодом 2004 года характеризовалась:

поддержанием высоких темпов экономического роста (объем валового внутреннего продукта (далее – ВВП) в январе – сентябре 2005 г. по сравнению с аналогичным периодом 2004 года увеличился (в сопоставимых ценах) на 8,7 процента, объем промышленного производства – на 9,7 процента, продукции сельского хозяйства – на 3 процента);

сохранением высокой инвестиционной активности в большинстве отраслей народного хозяйства (в январе – сентябре 2005 г. объем инвестиций в основной капитал по экономике в целом увеличился в сопоставимых ценах на 23,3 процента);

замедлением инфляционных и девальвационных процессов, снижением номинального уровня процентных ставок на депозитно-кредитном рынке;

ростом реальных денежных доходов населения и заработной платы (за январь – сентябрь 2005 г. реальные денежные доходы населения возросли на 16,4 процента, среднемесячная заработная плата – на 21,9 процента);

профицитом консолидированного и республиканского бюджетов (за январь – сентябрь 2005 г. консолидированный бюджет без учета целевых бюджетных фондов и Фонда социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь был исполнен с профицитом в 319,5 млрд. рублей, или 0,7 процента к ВВП, а республиканский бюджет – с профицитом в 303,6 млрд. рублей, или 0,7 процента к ВВП);

отдельными положительными изменениями в финансовом состоянии предприятий (рентабельность реализованной продукции, работ, услуг в январе – августе 2005 г. в целом по экономике сложилась на уровне 14,3 процента против 14,1 процента в январе – августе 2004 г., денежная составляющая расчетов в общем объеме оплаченной выручки возросла с 83,7 процента в январе – августе 2004 г. до 88,4 процента в январе – августе 2005 г.);

снижением безработицы (на 1 октября 2005 г. численность безработных, официально зарегистрированных в органах государственной службы занятости, составила 72,5 тыс. человек, что ниже ее уровня на 1 января 2005 г. на 12,6 процента. Уровень регистрируемой безработицы составил 1,6 процента от экономически активного населения против 1,9 процента на конец декабря 2004 г.);

превышением экспорта товаров и услуг над их импортом (в январе – сентябре 2005 г. темп роста экспорта товаров и услуг составил 118,7 процента, а импорта – 105,6 процента).

5. В январе – августе 2005 г., по предварительным данным платежного баланса, экспорт товаров и услуг составил 11 671 млн. долларов США, импорт товаров и услуг – 10 692,1 млн. долларов США, увеличившись по сравнению с январем – августом 2004 г. соответственно на 18,3 и 4,5 процента. В результате положительный баланс внешнеторговых операций сформировался в размере 978,9 млн. долларов США.

Сальдо счета текущих операций составило 1 086,4 млн. долларов США против дефицита в размере 192,8 млн. долларов США в январе – августе 2004 г.

Счет операций с капиталом и финансовыми инструментами сложился отрицательным в объеме 502,2 млн. долларов США (в основном за счет увеличения дебиторской и снижения кредиторской задолженности по коммерческим кредитам).

В целом положительное сальдо платежного баланса сложилось в объеме 376,6 млн. долларов США, что обеспечено высоким уровнем профицита счета текущих операций, в свою очередь связанного с позитивным балансом внешнеторговых операций в условиях благоприятной внешней конъюнктуры.

В январе – сентябре 2005 г. на валютном рынке Республики Беларусь сохранялась достаточно благоприятная ситуация, что отразилось в превышении предложения иностранной валюты над спросом в целом по рынку в размере 459,1 млн. долларов США.

Оборот внутреннего валютного рынка за январь – сентябрь 2005 г. увеличился по сравнению с аналогичным периодом 2004 года на 32,2 процента и сложился в сумме 27,1 млрд. долларов США, в том числе внебиржевого рынка – соответственно на 34,7 процента и до 18 млрд. долларов США.

Поступления на счета предприятий валютной выручки от экспорта товаров и услуг, а также от внутренней торговли за иностранную валюту за январь – сентябрь 2005 г. составили 12,4 млрд. долларов США, что на 29,9 процента выше, чем за аналогичный период 2004 года.

6. По оценке Министерства экономики Республики Беларусь (далее – Министерство экономики), сложившиеся за истекший период 2005 г. тенденции в социально-экономическом развитии страны и выполнение в полном объеме Совместного плана действий Правительства Республики Беларусь и Национального банка по достижению важнейших параметров прогноза социально-экономического развития, бюджета и Основных направлений на 2005 год позволят обеспечить в целом по 2005 году рост ВВП на 9,3 процента, реальной заработной платы – на 20 процентов и реальных денежных доходов населения – на 14 процентов.

Темп роста производства промышленной продукции ожидается на уровне 109,5 процента, продукции сельского хозяйства – 103,5 процента.

Рост производства в реальном секторе экономики и увеличение реальных денежных доходов населения будут способствовать повышению спроса и предложения на внутреннем рынке. Розничный товарооборот увеличится на 18 процентов, объем реализации платных услуг населению – на 14 процентов.

По итогам за 2005 год оценивается, что поступления валютной выручки составят порядка 17,1 млрд. долларов США, увеличившись относительно 2004 года на 27 процентов.

При этом ожидается сохранение позитивных тенденций развития внешней торговли за счет значительного опережения темпов роста экспорта над темпами роста импорта товаров и услуг. Данное явление связано с такими факторами, как существенно возросшая разница между ценами на экспортируемые нефтепродукты и импортируемую нефть, нетипичный рост импорта в декабре 2004 г., и некоторыми другими.

В 2005 году динамика потоков по финансовому счету платежного баланса, как и в 2004 году, сохранит высокую зависимость от потоков краткосрочного торгового и финансового капитала, включая тенденции финансирования краткосрочного внешнего долга, составившего на начало 2005 года 15,3 процента к ВВП.

ГЛАВА 2 ДОСТИЖЕНИЕ ЦЕЛЕЙ ДЕНЕЖНО-КРЕДИТНОЙ ПОЛИТИКИ

7. В январе – сентябре 2005 г. денежно-кредитная политика была направлена, прежде всего, на содействие последовательному снижению инфляционных процессов в стране посредством реализации монетарных целей и задач инструментами денежно-кредитного и валютного регулирования.

Индекс потребительских цен в сентябре 2005 г. по отношению к декабрю 2004 г. составил 104,6 процента (при его допустимом уровне на 2005 год – 108 – 110 процентов). В аналогичном периоде 2004 года индекс потребительских цен сложился на уровне 109 процентов.

Существенную роль в ограничении темпов инфляции играет динамика обменного курса белорусского рубля. При этом в качестве контрольного показателя денежно-кредитной политики используется официальный обменный курс белорусского рубля по отношению к российскому рублю.

В условиях относительно благоприятной внешнеэкономической ситуации официальный обменный курс белорусского рубля к российскому рублю за январь – сентябрь 2005 г. возрос на 3,1 процента и на 1 октября 2005 г. составил 75,52 рубля за 1 российский рубль.

Официальный обменный курс белорусского рубля к доллару США за январь – сентябрь 2005 г. повысился на 0,9 процента и на 1 октября 2005 г. составил 2 150 рублей за 1 доллар США, к евро – на 12,3 процента и составил 2 591,8 рубля за 1 евро.

Индекс реального курса белорусского рубля к российскому рублю в январе – сентябре 2005 г. сложился ниже уровня за январь – сентябрь 2004 г. на 4,2 процента, по отношению к валютам стран - основных торговых партнеров Республики Беларусь – на 2,4 процента.

8. В январе – сентябре 2005 г. развитие ситуации в экономике и в денежно-кредитной сфере показывает, что целевые ориентиры денежно-кредитной политики, предусмотренные в Основных направлениях на 2005 год, будут выполнены. Индекс потребительских цен в 2005 году составит не более 110 процентов.

Ожидается, что официальный обменный курс на 1 января 2006 г. сложится на уровне 74,5 – 76 белорусских рублей за 1 российский рубль. Данное номинальное укрепление курса белорусского рубля к российскому рублю по итогам за 2005 год является возможным вследствие более высокой, чем в Беларуси, интенсивности инфляционных процессов в Российской Федерации, а также в связи с благоприятным развитием тенденций во внешней торговле и платежном балансе.

Наиболее вероятным диапазоном значений обменного курса белорусского рубля к доллару США на 1 января 2006 г. представляется 2140 – 2160 рублей за 1 доллар США.

Планируемое изменение обменного курса белорусского рубля не повлечет за собой негативного влияния на ценовую конкурентоспособность экономики. По оценкам, в 2005 году двусторонний реальный курс белорусского рубля к российскому рублю сложится ниже уровня 2004 года на 3 – 3,5 процента, реальный эффективный курс – на 1 – 1,5 процента. При этом в Основных направлениях на 2005 год допускается (с учетом действия некурсовых факторов конкурентоспособности) увеличение данных показателей соответственно на 4 и 6 процентов.

ГЛАВА 3 ИНДИКАТИВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ДЕНЕЖНО-КРЕДИТНОЙ ПОЛИТИКИ

9. В качестве индикативных переменных денежно-кредитной политики в 2005 году Национальный банк наряду с обменным курсом белорусского рубля к доллару США использует показатели прироста активной рублевой денежной массы (денежный агрегат М1 – наличные деньги в обороте и переводные депозиты юридических и физических лиц - резидентов Республики Беларусь) и рублевой денежной базы, а также уровень международных резервных активов Республики Беларусь.

Активная денежная масса за январь – сентябрь 2005 г. возросла на 29,1 процента, рублевая денежная база – на 31 процент. Основным фактором увеличения рублевой денежной базы на 706,7 млрд. рублей стала покупка Национальным банком иностранной валюты в объеме 459,1 млн. долларов США (в эквиваленте 984 млрд. рублей), тогда как увеличение в Национальном банке рублевых депозитов Правительства Республики Беларусь, включая средства бюджетных организаций, на 606 млрд. рублей оказывало сдерживающее влияние на прирост рублевой денежной базы.

Международные резервные активы Республики Беларусь за январь – сентябрь 2005 г. увеличились на 419 млн. долларов США и на 1 октября 2005 г. составили 1 189,2 млн. долларов США.

10. При сохранении благоприятных условий на валютном рынке, формировании необходимого (с учетом задачи обеспечения прогнозных темпов инфляции в 2005 году) реального спроса экономики на деньги увеличение активной рублевой денежной массы за 2005 год составит 35 – 40 процентов, рублевая денежная база может вырасти на 28 – 32 процента, при этом основным источником ее роста останется покупка Национальным банком иностранной валюты.

В результате уровень международных резервных активов Республики Беларусь на конец 2005 года может составить около 1 – 1,1 млрд. долларов США.

ГЛАВА 4 ПРИМЕНЕНИЕ ИНСТРУМЕНТОВ ДЕНЕЖНО-КРЕДИТНОЙ ПОЛИТИКИ

11. Исходя из фактических и ожидаемых темпов инфляции, ситуации на валютном и других рынках в январе – сентябре 2005 г. ставка рефинансирования Национального банка была снижена с 17 процентов годовых на начало 2005 года до 12 процентов годовых с 20 июля 2005 г. В августе – сентябре 2005 г. снижение ставки рефинансирования не осуществлялось. В результате за январь – сентябрь 2005 г. средняя ставка рефинансирования составила 14,4 процента годовых. В реальном выражении она в январе – сентябре 2005 г. сложилась положительной – 8,3 процента годовых, снизившись на 2,9 процентного пункта по отношению к январю – сентябрю 2004 г.

Ставки по постоянно доступным инструментам поддержания и привлечения ликвидности банков в течение января – сентября 2005 г. также были снижены: по кредиту овернайт и по ломбардному кредиту по фиксированной ставке с 24 процентов годовых на начало 2005 года до 17 процентов годовых с июля 2005 г., по приему средств в депозиты по различным срокам привлечения – соответственно с 6 – 7 до 3 – 4 процентов годовых.

12. В январе – сентябре 2005 г. были снижены нормативы обязательного резервирования. С 1 февраля 2005 г. норматив обязательного резервирования от привлеченных ресурсов физических лиц в белорусских рублях уменьшен с 6 процентов до 5 процентов и с 1 апреля 2005 г. от привлеченных ресурсов юридических лиц в белорусских рублях и средств в иностранной валюте – с 10 процентов до 9 процентов.

В результате средняя норма обязательного резервирования от всех привлеченных средств на 1 октября 2005 г. составила 6,89 процента (на 1 января 2005 г. – 7,76 процента).

Кроме того, с 15 апреля 2005 г. в рамках усредненного формирования фонда обязательных резервов от привлеченных ресурсов в белорусских рублях норматив минимальной суммы остатка средств данного фонда установлен в размере 80 процентов (снижение на 10 процентных пунктов).

13. Развитие ситуации в экономике, благоприятные условия на валютном рынке и замедление инфляционных процессов позволяют сохранить направленность действий на снижение общего уровня процентных ставок на денежном рынке. Ставка рефинансирования к концу 2005 года может составить 11 – 12 процентов годовых.

ГЛАВА 5 ТЕНДЕНЦИИ В ДЕНЕЖНО-КРЕДИТНОЙ СФЕРЕ

14. Динамика ставки рефинансирования и ставок по монетарным инструментам оказывала понижающее влияние на процентные ставки на финансовом рынке страны.

Средняя процентная ставка по новым кредитам банков (без учета кредитов, выданных за счет ресурсов Национального банка, Правительства Республики Беларусь, других органов государственного управления и за счет ресурсов банков по льготным ставкам, подлежащим компенсации им государственными органами) в национальной валюте в сентябре 2005 г. снизилась на 5 процентных пунктов по сравнению с декабрем 2004 г. и составила 15 процентов годовых. В январе – сентябре 2005 г. ставка в реальном выражении снизилась до 11,1 процента годовых против 13,7 процента годовых в январе – сентябре 2004 г.

Процентная ставка по новым срочным депозитам в национальной валюте в сентябре 2005 г. сложилась на уровне 9,7 процента годовых, снизившись по сравнению с декабрем 2004 г. на 7,6 процентного пункта. В реальном выражении процентная ставка по новым срочным депозитам за январь – сентябрь 2005 г. составила 6,9 процента годовых, уменьшившись по сравнению с аналогичным периодом 2004 года на 0,6 процентного пункта.

15. Широкая денежная масса в январе – сентябре 2005 г. увеличилась на 2,2 трлн. рублей (или на 24,9 процента), в том числе за счет роста наличных денег в обороте на 467,4 млрд. рублей, депозитов физических лиц на 1 136,9 млрд. рублей, депозитов юридических лиц на 587,3 млрд. рублей и объема ценных бумаг, выпущенных банками, на 9,9 млрд. рублей.

Наиболее интенсивно увеличивалась рублевая денежная масса, прирост которой с начала 2005 года составил 1 830 млрд. рублей (или 34 процента). Инвалютная составляющая широкой денежной массы возросла на 187,5 млн. долларов США (или на 11,8 процента). В результате доля рублевой денежной массы в объеме широкой денежной массы за январь – сентябрь 2005 г. увеличилась на 4,3 процентного пункта и на 1 октября 2005 г. сложилась на уровне 65,3 процента.

Основной объем в приросте рублевой денежной массы в январе – сентябре 2005 г. составили средства населения (переводные депозиты физических лиц увеличились на 302,9 млрд. рублей, срочные депозиты – на 645,8 млрд. рублей и сберегательные сертификаты в рублях – на 24,6 млрд. рублей).

16. За январь – сентябрь 2005 г. требования банков к экономике увеличились на 21,6 процента, в том числе в белорусских рублях – на 32,2 процента (в реальном выражении – на 26,4 процента), в иностранной валюте – на 9,2 процента. Кредиты банков экономике за январь – сентябрь 2005 г. возросли соответственно на 24,9 процента, на 37 процентов и на 10,4 процента.

Удельный вес краткосрочных кредитов в общем объеме кредитов банков экономике на 1 октября 2005 г. составил 48 процентов, снизившись по сравнению с началом 2005 года на 4,1 процентного пункта. Их объем за январь – сентябрь 2005 г. возрос на 15,1 процента, в том числе в белорусских рублях – на 24,2 процента.

Доля долгосрочных кредитов в общем объеме кредитов банков экономике за январь – сентябрь 2005 г., напротив, возросла на 4,1 процентного пункта и на 1 октября 2005 г. составила 52 процента. Объем долгосрочных кредитов за январь – сентябрь 2005 г. увеличился на 35,5 процента, в том числе в белорусских рублях – на 50,9 процента.

Валовые выдачи банками кредитов экономике в январе – сентябре 2005 г. составили 16,9 трлн. рублей, в том числе валовые выдачи долгосрочных (инвестиционных) кредитов – 3 трлн. рублей. Прирост инвестиционных кредитов в сопоставимых ценах составил 39,9 процента при увеличении инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования на 21,7 процента.

Требования банков к Правительству Республики Беларусь за январь – сентябрь 2005 г. возросли на 16,9 процента, в том числе в белорусских рублях – на 31,7 процента.

17. Ресурсная база банков за январь – сентябрь 2005 г. увеличилась на 20,7 процента, совокупный уставный фонд – на 3,8 процента, собственный капитал банков – на 11,5 процента. Основным источником увеличения ресурсной базы являлись средства физических и юридических лиц, на долю которых пришлось 57,1 процента ее прироста.

Складывающиеся в январе – сентябре 2005 г. тенденции развития банковской системы показывают, что предусмотренные Основными направлениями на 2005 год параметры развития банков будут выполнены.

В процессе осуществления надзора за деятельностью банков постоянно проводится анализ их работы по освоению современных банковских операций и услуг, улучшению качества управления банками, соблюдению ими установленных правил принятия решений.

В целях повышения уровня безопасного и ликвидного ведения банковского дела, эффективности контроля за рисками банковской системы, совершенствования системы экономических нормативов в 2005 году вступила в силу Инструкция об экономических нормативах для банков и небанковских кредитно-финансовых организаций, утвержденная постановлением Правления Национального банка от 28 июня 2004 г. № 92 (Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2004 г., № 121, 8/11272). В расчет достаточности капитала включены требования к покрытию рыночных и операционных рисков, а также ежедневному соблюдению банками основных экономических нормативов (нормативы ликвидности, максимального размера крупных рисков и др.).

Продолжается работа по подготовке и внедрению национальных стандартов финансовой отчетности и указаний по их применению в виде нормативных правовых актов Национального банка, а также по унификации принципов бухгалтерского учета и отчетности в банковском секторе Республики Беларусь и Российской Федерации.

18. Эффективное, надежное и безопасное функционирование в январе – сентябре 2005 г. национальной платежной системы обеспечивалось следующим.

Введена в эксплуатацию модернизированная система BISS с элементами клиринга.

В автоматизированной системе межбанковских расчетов (далее – АС МБР) в январе – сентябре 2005 г. проведено 31,8 млн. платежей на сумму 229,7 трлн. рублей, что на 9,9 и 40,4 процента соответственно превышает аналогичные показатели за январь – сентябрь 2004 г. Программно-технический комплекс АС МБР соответствует требованиям руководящих документов и стандартов Республики Беларусь по обеспечению технической возможности проведения межбанковских расчетов, случаев несанкционированного доступа в платежную систему не допущено, средний параметр доступности клиентов к АС МБР составил 99,83 процента дневного фонда рабочего времени (при нормативе не ниже 99,5 процента).

До конца 2005 года продолжится выполнение мероприятий по повышению эффективности, надежности и безопасности платежной системы. Предусматривается дальнейшее совершенствование нормативной правовой базы, программно-технической инфраструктуры АС МБР в соответствии с мировыми тенденциями использования современных информационных технологий, осуществление контроля за реализацией региональных программ развития системы безналичных расчетов с использованием банковских пластиковых карточек, интегрирование платежной системы Республики Беларусь с платежной системой Российской Федерации в рамках выполнения решений Межбанковского валютного совета.

РАЗДЕЛ III ЦЕЛИ И ИНСТРУМЕНТЫ ДЕНЕЖНО-КРЕДИТНОЙ ПОЛИТИКИ В 2006 ГОДУ

ГЛАВА 6 РАЗВИТИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ СИТУАЦИИ

19. В соответствии с прогнозом на 2006 год социально-экономическое развитие страны определяется относительно благоприятными внешнеэкономическими условиями и существенным увеличением иностранных инвестиций. В результате сохранится возможность проведения экономической политики, направленной на дальнейшую макроэкономическую и монетарную стабилизацию, модернизацию и структурную перестройку белорусской экономики, поддержание высоких темпов экономического роста при одновременном улучшении качественных параметров, позволяющих за счет внутренних финансовых и инвестиционных ресурсов ускорить развитие наиболее эффективных производств.

В 2006 году сохранятся высокие темпы экономического роста (увеличение ВВП с учетом индекса физического объема продукции промышленности – 107 – 108,5 процента). Увеличение ВВП по-прежнему будет стимулироваться как внешним, так и внутренним спросом.

В части внешнего спроса прогнозом на 2006 год предусматривается увеличение объемов экспорта товаров и услуг на 8,5 – 9,5 процента.

В 2006 году прогнозируется усиление влияния внутреннего спроса на экономический рост, что связано с сохранением высоких темпов роста заработной платы и доходов населения, а также с увеличением инвестиций, хотя и на более низком уровне, чем в 2005 году. Так, темп роста реальной заработной платы в 2006 году предполагается на уровне 108 – 109 процентов, реальных денежных доходов населения – 107 – 108,5 процента, инвестиций в основной капитал – 113 – 114 процентов.

Учитывая опережающий рост инвестиций, в 2006 году следует ожидать положительного влияния данного фактора на прирост ВВП со стороны предложения товаров и услуг.

Наряду с наращиванием инвестиций в обновление и модернизацию производственного потенциала основными факторами экономического роста станут:

- продолжение структурной перестройки белорусской экономики с преимущественным развитием отраслей с высокой добавленной стоимостью;

- сокращение энергоемкости производства (на 6 – 7 процентов), повышение его рентабельности, финансовое оздоровление реального сектора экономики;

- снижение уровня налогообложения с одновременной оптимизацией государственных расходов;

- активизация реформирования отдельных отраслей национальной экономики (промышленность, агропромышленный комплекс, жилищно-коммунальное хозяйство, сфера нематериальных услуг и др.);

- создание благоприятных условий для развития предпринимательства, малого и среднего бизнеса, усиление мотивационных стимулирующих механизмов.

Предусматривается снижение в 2006 году налоговой нагрузки (на 1,3 процентного пункта), и прежде всего за счет сокращения оборотных платежей (в том числе в местные бюджеты) с одновременной оптимизацией бюджетных расходов. Предполагается выдержать дефицит республиканского бюджета на уровне 1,5 процента от ВВП.

С 1 января 2006 г. совершенствуется налогообложение банков путем их включения в общую систему налогообложения прибыли, что позволит исключить из налогообложения расходы банков на оплату труда, амортизацию основных средств и износ нематериальных активов.

20. Основное влияние на развитие внешней торговли Республики Беларусь в 2006 году окажут динамика цен на нефть и нефтепродукты, экономическая конъюнктура в Российской Федерации и конкурентоспособность белорусской продукции на данном рынке.

Поступления валютной выручки на счета юридических лиц и индивидуальных предпринимателей увеличатся на 13 – 14 процентов.

Отношение объема международных резервных активов Республики Беларусь к среднемесячному прогнозируемому объему импорта на конец 2006 года составит около 80 – 100 процентов.

ГЛАВА 7 ЦЕЛИ ДЕНЕЖНО-КРЕДИТНОЙ ПОЛИТИКИ

21. В 2006 году сохранится стратегическая направленность денежно-кредитной политики, которая, являясь составной частью экономической политики государства, будет содействовать достижению прогнозируемых социально-экономических показателей посредством реализации монетарных целей и задач инструментами денежно-кредитного и валютного регулирования.

Важнейшими базовыми условиями обеспечения высоких темпов долговременного экономического роста являются достижение и сохранение финансовой стабильности, в основе которой – низкий уровень инфляционных процессов в стране. В связи с этим одним из стратегических элементов государственной экономической политики является ее направленность на устойчивое снижение инфляции и поддержание ее на низком уровне.

Таким образом, конечная цель денежно-кредитной политики в 2006 году – обеспечение с помощью монетарных инструментов (с учетом мер экономической политики Правительства Республики Беларусь) снижения инфляции, измеряемой приростом индекса потребительских цен, до 7 – 9 процентов.

Достижение данной цели, наряду со стабильностью обменного курса национальной валюты, явится главным вкладом денежно-кредитной политики в выполнение запланированных параметров социально-экономического развития на 2006 год и создание предпосылок для устойчивого экономического роста, повышения благосостояния населения в предстоящем пятилетии.

Одновременно денежно-кредитная политика будет нацелена на укрепление и развитие банковской системы, обеспечение эффективного, надежного и безопасного функционирования платежной системы, что также создаст условия для устойчивого экономического роста. Данные условия банковской системы выразятся прежде всего через эффективное выполнение банками функции финансового посредника в трансформации сбережений в инвестиции, что предполагает расширение реального кредитования банками организаций и населения, финансирование дефицита республиканского бюджета посредством приобретения государственных ценных бумаг, а также

снижение номинального размера процентных ставок и поддержание их на уровне, способствующем росту сбережений в национальной валюте в банках и увеличению доступности кредитов.

22. Учитывая отсутствие прямого механизма воздействия на инфляцию с помощью инструментов денежно-кредитной политики, в 2006 году Национальный банк применит систему промежуточных целевых ориентиров, обеспечивающих достижение конечной цели.

Первоочередное внимание при этом Национальный банк уделит номинальному обменному курсу белорусского рубля.

На текущем этапе, как показывает опыт прошлых лет, обменный курс является достаточно эффективным инструментом воздействия на инфляционные процессы в экономике. Это объясняется, в первую очередь, устойчивой связью между динамикой обменного курса и формированием ожиданий населения и организаций. В условиях открытой трансформационной экономики и значительности внешнеторговых потоков важными для хозяйственной деятельности являются риски, обусловленные изменчивостью обменного курса, ограничение которых позволит получить положительный эффект.

Кроме того, в малой открытой экономике обменный курс может эффективно использоваться в качестве инструмента воздействия на динамику внутренних цен на основе ограничения роста цен на импортные товары.

Сдерживание роста рублевого эквивалента стоимости импортных материалов, сырья и комплектующих позволит добиться снижения темпов роста издержек и соответственно внутренних цен на продукцию белорусских товаропроизводителей.

Косвенное влияние обменного курса на динамику внутренних цен связано как с его воздействием на объем денежного предложения в национальной валюте, так и с формированием конкурентной среды, стимулирующей снижение издержек производства.

В связи с этим основная задача курсовой политики заключается в обеспечении стабильности обменного курса и формировании тем самым положительных эффектов в виде снижения инфляционных и девальвационных ожиданий, ограничения издержек, связанных с рисками изменения обменного курса.

Поскольку Российская Федерация является основным внешнеторговым партнером Республики Беларусь, среднесрочное управление (таргетирование) номинальным обменным курсом белорусского рубля к российскому рублю и соответственно двусторонним реальным курсом как основной составляющей реального эффективного обменного курса выступает важным элементом сдерживания инфляции и воздействия на конкурентоспособность внешней торговли.

Таким образом, в 2006 году на основе анализа макроэкономической ситуации Национальный банк будет осуществлять таргетирование обменного курса белорусского рубля к российскому рублю в рамках горизонтального коридора.

Обменный курс белорусского рубля к российскому рублю устанавливается в качестве контрольного параметра денежно-кредитной политики.

Базовой траекторией обменного курса белорусского рубля внутри коридора является его неизменность относительно российского рубля, что представляется обоснованным с учетом сближения интенсивности инфляционных процессов в Беларуси и России в 2006 году.

Учитывая подверженность открытой экономики республики изменению внешних экономических условий, задаваемых, прежде всего, динамикой цен на энергоносители и металлы, макроэкономической конъюнктурой в Российской Федерации, курсовой политикой Центрального банка Российской Федерации, динамикой курса доллара США к ведущим мировым валютам, допускается изменение обменного курса относительно уровня базовой траектории в пределах от его увеличения на 2 процента до снижения на 2 процента. Такой подход предполагает возможность соответствующих изменений и двустороннего реального курса в ответ на развитие внешнеэкономической ситуации.

Установление симметричного коридора колебаний курса белорусского рубля относительно базовой траектории нацелено на повышение прозрачности денежно-кредитной политики, представление субъектам экономических отношений более четкой информации о будущей динамике обменного курса для планирования своей хозяйственной деятельности. Применение более узкого коридора существенно снизит возможность реакции курсовой политики на внешние и внутренние шоки. Более широкий коридор предполагает возможность значительных колебаний обменного курса по сравнению с прогнозными темпами инфляции, что снижает эффективность обменного курса в качестве якоря для инфляционных ожиданий.

При формировании соответствующих предпосылок возможно более высокое номинальное укрепление курса белорусского рубля к российскому рублю для интенсификации воздействия, прежде всего, на инфляционные процессы. В качестве таких случаев рассматриваются более благоприятные, чем прогнозируются: состояние платежного баланса и ситуация на валютном рынке Республики Беларусь, динамика реального курса белорусского рубля к российскому рублю и реального эффективного курса белорусского рубля, изменение неценовых факторов конкурентоспособности.

При реализации курсовой политики допустимо увеличение реального эффективного курса белорусского рубля, не приводящее к формированию нежелательных последствий для внешней торговли и экономического роста.

Такой рост реального курса является стратегическим направлением в долгосрочном плане с точки зрения необходимости повышения стоимости национального богатства и относительной покупательной способности населения.

Допустимая величина укрепления реального эффективного курса белорусского рубля в 2006 году определяется прогнозной динамикой некурсовых факторов конкурентоспособности экономики, в том числе в части снижения уровня налоговой нагрузки, материалоемкости валового выпуска.

В прогнозных условиях 2006 года предельное увеличение реального эффективного курса относительно 2005 года оценивается на уровне 4 процентов, реального курса к российскому рублю – также около 4 процентов.

При ежедневном установлении официального обменного курса белорусского рубля Национальный банк будет ограничивать, как и в 2005 году, колебания белорусского рубля к доллару США. Это обусловлено структурами внутреннего валютного рынка и сбережений населения в иностранной валюте, в которых доминирует доллар США. В то же время границы волатильности обменного курса белорусского рубля к доллару США будут расширяться с целью ограничения конъюнктурных колебаний обменного курса к российскому рублю.

23. Наряду с показателями обменного курса в качестве целевого ориентира будет использоваться показатель активной рублевой денежной массы.

Это обусловлено тем, что совокупный спрос в экономике обеспечивается, прежде всего, высоколиквидными денежными средствами, а следовательно, чрезмерное наращивание денежного предложения по данному денежному агрегату М1 вступит в противоречие как с поддержанием стабильности номинального обменного курса, так и с достижением конечной цели по ограничению инфляции. В 2006 году прирост активной денежной массы прогнозируется на уровне 24 – 29 процентов.

Вместе с тем трансформационные процессы в экономике переходного периода, как правило, связаны с достаточно резкими и потому трудно прогнозируемыми изменениями спроса на деньги. Это, в свою очередь, накладывает определенные ограничения на использование денежных показателей в качестве промежуточных ориентиров при проведении денежно-кредитной политики. В этой связи допускается отклонение фактических параметров денежного предложения и других денежно-кредитных показателей от прогнозируемых ориентиров, адекватное изменению спроса на деньги и обеспечивающее при этом достижение конечной цели денежно-кредитной политики.

ГЛАВА 8 ИНСТРУМЕНТЫ ДЕНЕЖНО-КРЕДИТНОЙ ПОЛИТИКИ

24. Количественные параметры инструментов и практика их применения подчиняются достижению заявленных на 2006 год целей денежно-кредитной политики.

Осуществление процентной политики, как и прежде, должно обеспечить поддержание положительных в реальном выражении процентных ставок по операциям банков для привлечения срочных депозитов и предоставления кредитов в белорусских рублях.

Важными условиями эффективности осуществления процентной политики являются недопущение рефинансирования банков по льготным процентным ставкам (ниже ставки рефинансирования) и финансовая устойчивость банков. При этом банкам не устанавливаются размеры процентных ставок и других параметров по операциям с денежными средствами физических и юридических лиц, за исключением случаев, предусмотренных законодательством.

Значимым элементом повышения прозрачности и эффективности реализации денежно-кредитной политики и формирования экономических ожиданий участников рынка в соответствии с целями денежно-кредитной политики станет раскрытие информации о совершаемых операциях, об обязательном резервировании, о динамике ликвидности банковской системы.

Достижение конечной цели денежно-кредитной политики в условиях ориентации на поддержание стабильного обменного курса предполагает необходимость усиления роли процентной ставки в качестве инструмента денежно-кредитной политики. Принципиально это означает переход от управления объемом денежного предложения к управлению ценой денег в экономике. Такой подход обусловлен прежде всего объективными трудностями в оценивании величины и степени активности спроса экономики на деньги. Данная задача будет решаться путем повышения роли ставки рефинансирования как основной процентной ставки Национального банка.

Политика процентных ставок по инструментам Национального банка проводится в 2006 году прежде всего для сглаживания колебаний ставок на краткосрочном денежном рынке. По-прежнему операционной целью останется ставка однодневного (овернайт) межбанковского рынка кредитов в национальной валюте, на котором осуществляется основной объем операций. В то же время будет обеспечиваться постепенная реализация принципа, при котором величина процентной ставки на краткосрочном рынке приближается к уровню ставки рефинансирования. Тем самым волатильность межбанковского рынка кредитов (далее – МБК) снизится, а степень предсказуемости на этом рынке увеличится.

В целях реализации данного принципа Национальный банк в первую очередь прибегнет к осуществлению своих основных операций по предоставлению и изъятию ликвидности на аукционной основе. Ставка рефинансирования, как и ранее, будет при этом задавать минимальный и максимальный уровень процентных ставок. В условиях структурного либо сезонного избытка ликвидности и соответственно тенденции к отклонению ставки МБК к нижней границе ставок (задаваемой ставкой по постоянно доступным инструментам изъятия ликвидности) преобладающими станут аукционные операции по изъятию ликвидности, в условиях структурного либо сезонного дефицита ликвидности – аукционные операции по предоставлению ликвидности. Указанные операции проводятся в соответствии с заранее объявленным графиком со стандартными сроками. Вместе с тем в условиях возникновения краткосрочных непрогнозируемых изменений ликвидности и целесообразности их сглаживания через аукционные операции в исключительных случаях возможно проведение дополнительных аукционов (вне графика).

Такая практика обеспечит повышение предсказуемости и прозрачности применения инструментов Национальным банком, а значит, облегчит процесс управления банками собственной ликвидностью. Это позволит повысить стабильность и ликвидность внутреннего рынка и на этой основе снизить рыночные риски.

Процентные ставки по постоянно доступным инструментам (кредит овернайт и депозиты) будут формировать коридор колебаний стоимости ресурсов на межбанковском рынке.

Процентная ставка по кредиту овернайт будет находиться выше уровня ставки рефинансирования, отражая штрафной характер стоимости ресурсов в рамках этого инструмента и стимулируя банки к тщательному планированию своей ликвидности, а также преимущественному получению рефинансирования от Национального банка в рамках аукционных процедур.

В ходе совершенствования инструментов Национальный банк в 2006 году постепенно увеличит лимит по кредиту овернайт и рассмотрит возможность их отмены. Увеличение и отмена лимита позволят банкам более эффективно решать проблемы в ситуациях краткосрочного непрогнозируемого недостатка ликвидности и не допускать в этих случаях выхода ставок межбанковского рынка за величину ставки овернайт.

Уровень процентных ставок по постоянно доступным для банков депозитам сформируется исходя из необходимости предоставления банкам возможности сглаживания непрогнозируемого избытка ликвидности краткосрочного характера. При этом уровень процентных ставок по таким депозитам принципиально будет ниже уровня ставки рефинансирования и средней процентной ставки по изъятию ресурсов через аукционные процедуры, что также будет отражать ее штрафной характер.

Уровень процентных ставок по постоянно доступным инструментам будет изменяться по мере изменения ставки рефинансирования, что позволит обеспечить большее влияние сигнала процентных ставок на банковскую систему и далее на экономику. Помимо этого, коридор процентных ставок поступательно сузится, а ставки по постоянно доступным инструментам поступательно изменятся в сторону большей симметричности их величин относительно величины ставки рефинансирования.

Направление и величина изменения ставки рефинансирования в 2006 году будут подчинены необходимости повышения финансовой стабильности и достижения целевого уровня по инфляции.

В условиях благоприятного развития ситуации в денежно-кредитной сфере, прежде всего отсутствия необходимости повышения ставки рефинансирования для достижения конечного целевого ориентира по инфляции, прогнозируется, что уровень ставки рефинансирования к концу 2006 года составит 8 – 10 процентов.

25. В 2006 году предполагается сохранить тенденцию к снижению уровня нормативов отчислений в фонд обязательного резервирования. При этом в первоочередном порядке планируется выравнивание норм обязательного резервирования по различным категориям привлеченных средств без предоставления льгот и преференций банкам.

Указанные действия приведут к улучшению условий привлечения банками депозитов и повышению доступности кредитов, способствуя повышению конкуренции в банковском секторе и, следовательно, стимулируя более эффективное перераспределение финансовых ресурсов в экономике.

В целях сглаживания колебаний ликвидности и процентных ставок денежного рынка сохранит свою роль механизм усреднения при выполнении банками резервных требований. Помимо кредита овернайт, погашаемого банками в день выдачи, усредненное выполнение обязательного резервирования явится также важнейшим инструментом обеспечения банков внутрисуточной ликвидностью для осуществления бесперебойного платежного процесса в течение дня. По мере снижения нормативов обязательного резервирования возможность использования банками части фонда для регулирования собственной ликвидности будет увеличена.

ГЛАВА 9 ДЕНЕЖНО-КРЕДИТНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ

26. Осуществление организациями производственной, инвестиционной и финансовой деятельности, а также рост денежных доходов населения в параметрах, заложенных в прогнозе и бюджете на 2006 год, являются основой для увеличения рублевой денежной массы, которое прогнозируется в 2006 году в пределах 29 – 36 процентов.

С учетом прогнозируемого увеличения инвалютной составляющей денежной массы на 270 – 350 млн. долларов США прирост широкой денежной массы составит 23 – 31 процент.

Важным фактором увеличения денежной массы явится опережающий темп роста остатков задолженности по кредитам банков экономике по сравнению с прогнозируемыми темпами роста реального ВВП, выручки от реализации продукции, товаров и услуг, а также денежных доходов населения.

Достижение целевых ориентиров и реализация мер, предусмотренных в Основных направлениях на 2006 год, прогнозе и бюджете на 2006 год, позволит увеличить в 2006 году коэффициент монетизации экономики по широкой денежной массе до 18 – 18,5 процента против фактически сложившегося 14,5 процента в 2004 году и ожидаемой оценки в 2005 году – 16,4 процента, по рублевой денежной массе соответственно до 12 – 12,5 процента, 8,5 процента и 10,5 процента.

Оценка процессов мультиплицирования денежной базы в денежную массу дает основание считать, что для обеспечения указанного роста денежного предложения в белорусских рублях потребуется прирост резервных денег в пределах 26 – 30 процентов.

27. В прогнозируемых макроэкономических условиях основным источником роста денежного предложения со стороны органов денежно-кредитного регулирования является увеличение золотовалютных резервов на 475 – 525 млн. долларов США, в основном за счет покупки иностранной валюты.

Реализация указанного увеличения золотовалютных резервов основывается на прогнозируемом опережении темпов роста экспорта над темпами увеличения импорта и обеспечении ожидаемого положительного сальдо платежного баланса.

Вместе с тем потребуется также и увеличение чистых внутренних активов органов денежно-кредитного регулирования в национальной валюте, в основном за счет увеличения рефинансирования банков. При этом ожидается, что величина чистого кредита Правительству Республики Беларусь и органам местного управления со стороны Национального банка не претерпит существенных изменений.

28. При прогнозируемом изменении ставки рефинансирования Национального банка и складывающейся ситуации на денежном рынке процентные ставки по вновь выдаваемым банками кредитам (без учета кредитов, выданных за счет ресурсов Национального банка, Правительства Республики Беларусь, других органов государственного управления и за счет ресурсов банков по льготным ставкам, подлежащим компенсации банкам государственными органами) к концу 2006 года могут составить 11 – 13 процентов.

Учитывая также кредиты, выдаваемые за счет ресурсов Правительства Республики Беларусь, других органов государственного управления и за счет ресурсов банков по льготным ставкам, подлежащим компенсации банкам государственными органами, прогнозируется снижение к концу 2006 года стоимости выдаваемых банками кредитов до 9 – 11 процентов годовых.

Прогнозируется, что по привлекаемым срочным депозитам в целях поддержания их положительной реальной доходности и при условии наличия достаточных объемов ликвидности на денежном рынке средний уровень ставки к концу 2006 года составит 8 – 10 процентов годовых, при этом по долгосрочным депозитам ставки сложатся несколько выше этого уровня.

29. Исходя из целевого параметра по обменному курсу белорусского рубля к российскому рублю и предполагаемой динамики обменного курса российского рубля к доллару США в 2006 году официальный обменный курс белорусского рубля к доллару США может сложиться на конец 2006 года в диапазоне 2100 – 2200 белорусских рублей за 1 доллар США.

Данные параметры обменного курса зависят от ситуации на мировых финансовых рынках, курсовой политики Центрального банка Российской Федерации и других факторов.

РАЗДЕЛ IV НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ БАНКОВСКОЙ И ПЛАТЕЖНОЙ СИСТЕМ ФИНАНСОВОГО РЫНКА. ВАЛЮТНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ И ВАЛЮТНЫЙ КОНТРОЛЬ. МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В 2006 ГОДУ

ГЛАВА 10 РАЗВИТИЕ И УКРЕПЛЕНИЕ БАНКОВСКОЙ СИСТЕМЫ

30. В 2006 году развитие банковской системы будет подчинено созданию условий для обеспечения высоких устойчивых темпов экономического роста, общим целям и задачам, сформулированным в Концепции развития банковской системы.

Одним из важнейших условий расширения состава операций, выполняемых банками, улучшения качества банковских услуг, повышения функциональной роли банковской системы в социально-экономическом развитии страны должно стать дальнейшее наращивание ресурсной базы банков, увеличение которой в 2006 году прогнозируется на уровне 22 – 28 процентов.

При этом более высокий темп роста активов по сравнению с темпом роста собственного капитала предполагает использование банками нереализованных возможностей по наращиванию активных операций за счет увеличения объемов привлеченных, а не собственных средств в целях повышения эффективности работы банковской системы.

При этом депозиты юридических лиц в 2006 году могут увеличиться на 19 – 31 процент (или на 11 – 20 процентов в реальном выражении), депозиты физических лиц – на 29 – 34 процента (или на 20 – 23 процента в реальном выражении). В соответствии с прогнозным балансом денежных доходов, расходов и сбережений населения, а также при обеспечении стабильности обменного курса белорусского рубля и положительных процентных ставок по срочным депозитам в реальном выражении прирост депозитов физических лиц в банках в 2006 году составит 1,5 – 1,9 трлн. рублей.

Прирост собственного капитала банков в 2006 году оценивается на уровне 13 – 17 процентов в основном за счет внутренних источников банковской системы (прибыль и переоценка основных фондов).

Вместе с тем, учитывая роль банков, в уставных фондах которых контрольный пакет акций принадлежит государству, в кредитовании социально значимых проектов и программ, принципиальное значение для формирования ими долгосрочных ресурсов имеет внесение Правительством в их уставные фонды ресурсов за счет средств республиканского бюджета в пределах сумм, предусмотренных в 2006 году на эти цели.

Кроме того, для гарантированного достижения верхней границы оценки собственного капитала могут быть использованы и внешние источники его роста (инвестиции в уставные фонды банков).

Наряду с отмеченным значительного внимания потребует оптимизация активов и пассивов банков, главным образом за счет:

- увеличения доли долгосрочных привлеченных средств;
- повышения качества управления ликвидностью банков;
- совершенствования экономических нормативов в области допустимости отдельных пассивных и активных операций;
- расширения перечня современных банковских операций и услуг.

Для обеспечения в 2006 году прогнозируемых темпов экономического роста достаточно увеличить кредиты банков экономике в реальном выражении на 7 – 8,5 процента при условии, что и другие источники финансирования текущей деятельности субъектов хозяйствования и инвестиций в основной капитал (собственные средства организаций и населения, бюджетные и внебюджетные средства, иностранные кредиты и средства иностранных инвесторов) также возрастут на указанную величину.

При наличии окупаемых кредитных проектов, обеспечении достаточной кредитоспособности предприятий и населения, запланированном притоке депозитов юридических и физических лиц требования банков к экономике увеличатся на 21 – 29 процентов (или на 13 – 18 процентов в реальном выражении). Это потенциально способствует достижению более высоких темпов экономического роста при условии существенного повышения эффективности работы всех отраслей экономики и органов государственного управления.

Приоритетными направлениями являются кредитование банками экспортоориентированных организаций, организаций агропромышленного комплекса в рамках реализации Государственной программы возрождения и развития села на 2005 – 2010 годы, а также жилищного строительства.

Дальнейшее развитие получит потребительское кредитование.

Выдачи инвестиционных кредитов в 2006 году оцениваются в сумме 3,6 – 3,8 трлн. рублей и возрастут по сравнению с 2005 годом в сопоставимых ценах на 13 – 14 процентов, что соответствует прогнозируемым темпам роста инвестиций в основной капитал.

В этом случае объем долгосрочной задолженности по кредитам, выданным банками экономике, может увеличиться на 22 – 30 процентов, краткосрочной задолженности – на 20 – 28 процентов.

В 2006 году реализуются меры по обеспечению на общесистемном уровне показателей устойчивого функционирования банков, в том числе экономических нормативов безопасного и ликвидного функционирования.

К отдельным банкам, не соблюдающим нормативы, установленные Национальным банком (нормативы минимального размера собственных средств (капитала), предельного размера неденежной части уставного фонда, ликвидности, достаточности капитала, максимального размера риска, открытой валютной позиции, максимального размера риска на одного кредитора (вкладчика), максимального размера привлеченных средств физических лиц и другие), будут применяться меры воздействия, предусмотренные законодательством.

Продолжится работа по снижению доли проблемных активов банков. Показателем, отражающим адекватную ситуацию на рынке банковских услуг и включающим в себя абсорбирование реальных кредитных рисков банковской системы, является доля проблемных активов в активах, подверженных кредитному риску, которая не должна превышать 4,5 процента. Доля проблемной задолженности в задолженности клиентов и банков по кредитным операциям не должна превысить 2,5 процента.

При этом поддержание качества кредитных портфелей банков в указанных пределах должно достигаться путем соблюдения субъектами хозяйствования и домашними хозяйствами платежной дисциплины, существенного снижения количества убыточных субъектов хозяйствования, минимизации банками кредитных рисков посредством совершенствования кредитной политики на всех этапах кредитования (от выдачи до погашения).

Важнейшим критерием эффективности работы банков является их рентабельность. В 2006 году уровень рентабельности капитала может достичь не менее 11 процентов, рентабельности активов – не менее 1,8 процента.

31. Основу отношений Национального банка с банками, как и ранее, составит формирование нормативной базы, регламентирующей деятельность банков, усиление надзора и контроля за их функционированием, реализацию современных банковских операций и услуг, оказываемых населению.

В основу совершенствования принципов и инструментов банковского надзора закладывается приближение к международным стандартам, разрабатываемым Базельским комитетом по банковскому надзору и другими международными финансовыми институтами, последовательное внедрение и следование принципам и подходам к банковскому регулированию и надзору, проверенным мировой практикой.

Продолжится анализ разработанных банками систем по отслеживанию, оценке и ограничению рисков их деятельности.

Для повышения объективности оценки финансового положения банков и укрепления доверия организаций и населения к банковской системе в целом в 2006 году продолжится поэтапный переход банков на международные стандарты финансовой отчетности путем внедрения национальных стандартов финансовой отчетности для банковской системы страны и совершенствования методологического обеспечения бухгалтерского учета банковских операций в банках Республики Беларусь.

ГЛАВА 11 РАЗВИТИЕ ПЛАТЕЖНОЙ СИСТЕМЫ

32. Развитие национальной платежной системы в 2006 году предусматривается осуществлять по следующим важнейшим направлениям.

Обеспечение надежного и безопасного функционирования платежной системы государства, повышение ее эффективности в результате реализации таких мероприятий, как:

дальнейшее совершенствование нормативной правовой базы национальной платежной системы;

продолжение работ по совершенствованию программно-технической инфраструктуры АС МБР в соответствии с мировыми тенденциями использования современных информационных технологий;

продолжение реализации мероприятий по повышению экономической и эксплуатационной эффективности системы межбанковских расчетов при минимизации всех видов рисков;

поддержание соответствия используемого в АС МБР программно-технического комплекса требованиям руководящих документов и стандартов Республики Беларусь и требованиям по недопущению несанкционированного доступа к АС МБР в целях хищения денежных средств;

поддержание параметра доступности клиентов к АС МБР не ниже 99 процентов;

продолжение работ по внедрению электронного документооборота и сокращению использования платежных инструкций на бумажном носителе;

разработка и внедрение форматов расчетных документов в целях обеспечения их автоматической обработки.

Разработка мероприятий по достижению полного соответствия национальной платежной системы Ключевым принципам для системно значимых платежных систем, разработанным Комитетом по платежным и расчетным системам Банка международных расчетов (Базель, Швейцария), в соответствии с рекомендациями Всемирного банка и Международного валютного фонда (далее – МВФ).

Развитие системы безналичных расчетов по розничным платежам на основе электронных платежных инструментов и увеличение доли безналичных расчетов в розничном платежном обороте за счет:

достижения согласованных темпов роста эмиссии электронных платежных инструментов, в том числе банковских пластиковых карточек, и развития технической инфраструктуры их применения;

выработки и проведения согласованной и экономически обоснованной процентной и тарифной политики, направленной на обеспечение сбалансированности экономических интересов всех участников в сфере безналичных расчетов по розничным платежам;

осуществления мероприятий по развитию национальной системы расчетов по розничным платежам.

33. Продолжатся работы по интегрированию платежной системы Республики Беларусь с платежной системой Российской Федерации.

ГЛАВА 12 РАЗВИТИЕ ФИНАНСОВОГО РЫНКА

34. Развитие финансового рынка в 2006 году будет направлено на повышение эффективности и надежности его функционирования за счет:

расширения спектра выпускаемых финансовых инструментов (в первую очередь облигаций банков и производных финансовых инструментов);

повышения прозрачности деятельности участников финансового рынка и обеспечения защиты интересов инвесторов;

совершенствования инфраструктуры финансового рынка;

координации деятельности Правительства и Национального банка при выработке направлений дальнейшего развития финансового рынка, включая фондовый.

В 2006 году продолжится совершенствование финансового рынка при активном участии государства. Главная задача состоит в повышении эффективности и надежности механизма перераспределения средств, который предоставит возможность различным категориям заемщиков (как государству, так и реальному сектору экономики) получать необходимые денежные ресурсы, а инвесторам – ликвидные финансовые инструменты.

Основным сегментом финансового рынка Республики Беларусь в 2006 году останется рынок государственных ценных бумаг, имеющий развитую законодательную базу и организационную инфраструктуру, которые в совокупности с льготным налогообложением позволяют бюджету привлекать необходимые объемы денежных средств от различных категорий инвесторов.

Дальнейшее развитие рынка государственных ценных бумаг будет определяться потребностью бюджета в заемных средствах, а также оптимизацией структуры государственного долга в соответствии с рыночными условиями. При этом банки за счет покупки государственных ценных бумаг смогут профинансировать дефицит республиканского бюджета на сумму 0,35 – 0,45 трлн. рублей.

Национальный банк в качестве финансового агента Правительства Республики Беларусь продолжит осуществлять операции по обслуживанию государственного долга и при необходимости может выступать организатором первичного размещения государственных ценных бумаг и выполнять другие операции.

В целях обеспечения слаженности действий органов бюджетной и денежно-кредитной политики продолжится обмен информацией между Национальным банком и Министерством финансов о ситуации на финансовом рынке, совершаемых и планируемых операциях.

35. Интенсивный рост экономики требует значительного увеличения объемов и существенного улучшения качественных характеристик, дифференциации каналов финансирования.

В этой связи важнейшим направлением государственной политики в 2006 году должно стать создание условий для развития наряду с рынком государственного долга рынка корпоративных ценных бумаг.

Наибольший потенциал имеет широкое использование субъектами хозяйствования, в том числе и банками, облигационных займов. Решение вопросов, связанных с выпуском и обращением корпоративных облигаций, прежде всего в области налогообложения, способно значительно повысить мобильность финансовых ресурсов, снизить риск и на этой основе удешевить заимствование, а также увеличить его сроки. Особую значимость это имеет для наращивания инвестиционных программ в производственной сфере и кредитовании жилищного строительства.

ГЛАВА 13 ВАЛЮТНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ И ВАЛЮТНЫЙ КОНТРОЛЬ

36. В 2006 году продолжится совершенствование системы валютного регулирования и валютного контроля в соответствии с экономическими условиями, международной практикой и стандартами.

В целях оптимизации режима валютного регулирования и валютного контроля и создания предпосылок для постепенной либерализации порядка осуществления валютных операций Национальный банк предпримет комплекс мер, направленных на:

повышение эффективности валютного регулирования и валютного контроля за наиболее значимыми валютными операциями, совершенствование системы учета и мониторинга валютных операций, связанных с движением капитала, для исключения возможностей невыполнения норм действующего в республике валютного законодательства;

упрощение административных процедур в области регистрации и лицензирования валютных операций;

конкретизацию функций банков как агентов валютного контроля, что будет способствовать повышению качества контроля за проводимыми валютными операциями, снижению затрат по его осуществлению;

совершенствование методики сбора статистической информации о валютных операциях в целях исключения дублирования поступающих данных.

37. В 2006 году продолжится работа по выработке единых принципов валютного регулирования и валютного контроля, направлений интеграции и унификации национальных валютных законодательств при подготовке соответствующих соглашений в рамках интеграционных процессов с Российской Федерацией, государствами – участниками Евразийского экономического сообщества и Единого экономического пространства.

ГЛАВА 14 МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

38. Мероприятия по интеграции банковской системы Республики Беларусь с банковскими системами Российской Федерации и других государств СНГ намечено реализовать в рамках Межбанковского валютного совета, Совета руководителей центральных (национальных) банков государств – участников Договора об учреждении Евразийского экономического сообщества, Консультативного Совета Центральные банки Республики Беларусь и Украины, Межгосударственного валютного комитета СНГ, Совета Межгосударственного банка.

39. Основным направлением двустороннего сотрудничества с МВФ останется привлечение технической помощи по актуальным направлениям деятельности банковской системы, включая дальнейшее ее укрепление с учетом рекомендаций экспертов МВФ по Программе оценки финансового сектора; совершенствование денежно-кредитной политики, банковского надзора, системы сбора, составления и распространения статистической информации; переход на международные стандарты финансовой отчетности;

проведение соответствующих мероприятий, направленных на противодействие финансированию терроризма и легализации доходов, полученных незаконным путем, которые входят в компетенцию Национального банка.

Продолжится работа по сближению экспертных оценок МВФ и белорусской стороны экономической ситуации в стране и прогнозов на перспективу.

40. Взаимоотношения с группой организаций Всемирного банка и Европейского банка реконструкции и развития будут развиваться в рамках действующих стратегий сотрудничества с Республикой Беларусь в целях использования их финансовых ресурсов для нужд микро-, малого и среднего бизнеса страны.

Со странами – членами Всемирной торговой организации продолжится работа по сближению позиций заинтересованных сторон по доступу иностранных поставщиков банковских и финансовых услуг на рынок страны с учетом экономических интересов государства.

Двусторонние отношения с национальными (центральными) банками зарубежных государств сосредоточатся на обмене опытом по различным актуальным аспектам деятельности центральных банковских учреждений и организации научно-исследовательской работы.

РАЗДЕЛ V ЗАКЛЮЧЕНИЕ

41. В 2006 году сохранится стратегическая направленность денежно-кредитной политики, которая, являясь составной частью экономической политики государства, будет содействовать достижению прогнозируемых социально-экономических показателей посредством реализации монетарных целей и задач инструментами денежно-кредитного и валютного регулирования.

Конечной целью денежно-кредитной политики в 2006 году является обеспечение с помощью монетарных инструментов (наряду с мерами общей экономической политики Правительства Республики Беларусь) снижения инфляции.

Учитывая отсутствие прямого механизма воздействия на инфляцию с помощью инструментов денежно-кредитной политики, Национальный банк использует систему промежуточных целевых ориентиров, которые позволят обеспечить достижение конечной цели.

Первоочередное внимание при этом Национальный банк уделит промежуточному ориентиру – номинальному обменному курсу белорусского рубля.

В 2006 году на основе анализа развития макроэкономической ситуации Национальный банк осуществит таргетирование обменного курса белорусского рубля к российскому рублю в рамках горизонтального коридора.

Приложение
к Основным направлениям
денежно-кредитной политики
Республики Беларусь на 2006 год

Показатели деятельности
Национального банка и банков на 2006 год

| Показатели | Прогноз на 1 января 2007 г. |
|---|--------------------------------|
| Индекс потребительских цен, в процентах декабрь к декабрю | 107 – 109 |
| Изменение официального обменного курса по отношению к российскому рублю, в процентах | плюс 2 – минус 2 |
| Официальный обменный курс белорусского рубля к доллару США, рублей за 1 доллар США | 2100 – 2200 |
| Прирост активной рублевой денежной массы (денежного агрегата М1), в процентах | 24 – 29 |
| Прирост рублевой денежной базы, в процентах | 26 – 30 |
| Прирост международных резервных активов Республики Беларусь, млн. долларов США | 475 – 525 |
| Ставка рефинансирования, в процентах | 8 – 10 |
| Прирост собственного капитала банков, в процентах | 13 – 17 |
| Доля проблемных активов банков в активах, подверженных кредитному риску, в процентах | не более 4,5 |
| Доля проблемной задолженности в задолженности клиентов и банков по кредитным операциям, в процентах | не более 2,5 |
| Прирост требований банков к экономике, в процентах | 21 – 29 |
| Выдача банками долгосрочных (инвестиционных) кредитов экономике, трлн. рублей | 3,6 – 3,8 |
| Среднегодовой параметр доступности клиентов к автоматизированной системе межбанковских расчетов, в процентах от ее дневного фонда рабочего времени | не ниже 99 |